

Ссылка для цитирования:

Оценка состояния развития в России родовых поместий и поселений на современном этапе / А. Н. Манилов, О. П. Чекмарев, П. М. Лукичев, И. Н. Самохина // Известия Международной академии аграрного образования. – 2021. – № 54. – С. 137-140.

Данная электронная версия материала скачана Вами с сайта: <http://motivtrud.ru> и предназначена только для индивидуального ознакомления, после чего файл должен быть удален. При заимствовании материалов ссылка на автора, первоисточник и сайт обязательны (при размещении ссылок в сети интернет они должны быть оформлены в виде гиперссылок).

УДК 332.1+658

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ РАЗВИТИЯ В РОССИИ РОДОВЫХ ПОМЕСТИЙ И ПОСЕЛЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А.Н. Манилов, ст. преподаватель кафедры высшей математики, Санкт-Петербургский ГАУ (г. СПб, РФ) Контактная информация (e-mail):

manilov_alex@mail.ru

О.П. Чекмарев, д-р эконом. наук, доцент, профессор кафедры экономики и организации аграрного производства, Санкт-Петербургский ГАУ, ЛГУ им. А.С. Пушкина (г. СПб, РФ) Контактная информация (e-mail): oleg1412@mail.ru

П.М. Лукичѳв, д-р эконом. наук, профессор, БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова (г. СПб, РФ) Контактная информация: (тел., e-mail): (812) 316-23-94, loukitchev20@mail.ru

И.Н. Самохина, представитель общественной приемной председателя комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, Государственная Дума (г. Москва, РФ) Контактная информация: info@gd-agro.ru

ВВЕДЕНИЕ. Родовые поместья – потенциально новый для современной России вид владения землей. В 2015 г. был создан проект закона о родовых поместьях, согласно которому граждане имеют право получить от государства земли под обустройство своего родового поместья, или родового поселения. Таким образом, родовое поместье – это участок земли размером от одного гектара до одного гектара и десяти соток, передаваемый гражданам на правах пожизненно наследуемого владения, для строительства на нем жилого дома, проживания в нем самого гражданина и его семьи. Существует и смежное понятие – родовое поселение. Это, согласно проекту закона, сельское поселение, представляющее собой совокупность нескольких родовых поместий или земель, предназначенных для создания поселений. К сожалению, этот закон не был принят, хотя в некоторых субъектах Российской Федерации были приняты региональные законы. Но стоит сказать, что в последнее время и в официальных кругах стали понимать силу родившегося в России движения, во многом благодаря идейному вдохновителю организации таких поселений Владимиру Мегрэ. Так, например, в программе по развитию Дальнего Востока, одобренной Президентом РФ, есть раздел «Родовые поместья». «Народным фронтом» объявлен конкурс на лучший образ будущего России. В Московском Государственном университете была проведена конференция ученых и создателей поместий под названием «Международная научно-практическая конференция «Роль и условия развития “Родовых поместий” в социально-экономическом преобразовании России» [1]. Проблематика создания и организации родовых поместий и поселений, конечно же, весьма обширна: правовая база, государственная поддержка, взаимосвязь с

городами и соседними сельскими субъектами, финансирование строительства и многое другое.

ОБЪЕКТ И МЕТОДИКА. Следует выделить отличительные особенности родовых поместий, по сравнению с другими малыми формами хозяйствования на сельской территории, такими как крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, садоводческие хозяйства, садоводческие некоммерческие товарищества:

- нацеленность на создание биогеоценозов в рамках отдельного поместья;
- органический характер ведения сельского хозяйства;
- существование явных или неформальных требований к здоровому образу жизни членов поместий, проживающих в соответствующих поселениях [2].

В родовых поместьях и родовых поселениях люди занимаются экопроизводством, восстанавливают сельские территории и традиции жизни крестьянских хозяйств.

Также следует отметить, что земля, по проекту закона, должна предоставляться в частную собственность главы родового поместья, что открывает возможности долгосрочного планирования развития его территории. Исходя из основной цели создания родового поместья как 138 «родового гнезда», необходимо сохранять в нем наследуемый порядок землевладения, ограничить правомочия распоряжения землями, выделенными для их формирования. В настоящее время, на землях сельхозназначения нельзя строить жилые помещения, поэтому нельзя зарегистрироваться в них, а значит, невозможно организовать территориальное общественное самоуправление, что приводит к тому, что родовые поместья не могут участвовать в проектах по благоустройству и в других проектах по развитию территорий. Многие поселенцы сначала купили землю, а потом уже стали строить дома, что запрещено на законодательном уровне, но пятнадцать–двадцать лет назад государство на это не обратило внимания, и сейчас появились правовые проблемы, и власти могут изъять эти земли у собственников.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ. В настоящее время, в связи с отсутствием законодательной базы, энтузиасты сами объединяются в родовые поселения под видом различных форм земельной собственности. Государственная статистика не ведет учет таких поселений. На данный момент (по сведениям сайта <http://poselenia.ru/> [3]), в Российской Федерации зарегистрировано порядка пятисот родовых поселений, разбросанных по всей территории страны с различной плотностью. Около семи тысяч семей проживает в этих поселениях, из которых лишь около двух с половиной тысяч остаются в поселениях на зиму. Это составляет немногим больше четырнадцати тысяч человек, среди которых порядка шести тысяч зимующих. Налицо положительная

динамика роста числа поселений в России: с сорока в 2009-м году до пятисот шестидесяти в 2020-м. Общее количество проживающих в поселениях увеличилось за эти годы с менее ста человек до четырнадцати тысяч. Но в последнее время, с 2017-го года, положительный рост динамики замедлился, что объясняется, по мнению авторов, и общим экономическим положением в стране, и отсутствием законодательной базы. Статистика, взятая с сайта <http://poselenia.ru> [3], не является абсолютно точной, поскольку не все поселения РФ зарегистрированы на нем, но, безусловно, отображает общую тенденцию развития родовых поселений в стране.

Если рассмотреть различную структуру поселений, то можно выделить следующее:

- среди всех поселений – 45 % поселений, где есть семьи, остающиеся на зиму, в среднем это составляет 26 человек
- 14 % поселений – находятся в поиске земли
- у 14 % – документы только оформляются
- у 25 % – строятся дома
- постоянно живущие в поселении – у 33 % (есть зимующие семьи)
- развитых поселений – 14 % (постоянно проживает более 10 человек)

Таким образом, 47 % поселений можно назвать сформированными, но вместе с тем, только 6 % поселений не ведут прием новых участников, т.е. только они могут считаться полностью сформированными поселениями.

Опрос среди пятидесяти четырех родовых поселений, предоставленный И.Н. Самохиной, представителем общественной приемной председателя комитета Государственной Думы по аграрным вопросам в 2019 г., выявил основные общие проблемы развития этих хозяйств. Главными из них, по результатам анкетирования, поселенцы называют отсутствие юридического статуса и государственной поддержки. Например, одним из насущных вопросов, требующих как можно более быстрого решения, является слаборазвитая инфраструктура, т.е. проблемы с электричеством, дорогами, вывозом мусора и др.

В поселениях, как правило, представлены все возрастные группы, от новорожденных детей до людей пожилого возраста. В каждом родовом поселении есть семьи, где за годы существования поместий родились дети. Почти во всех поселениях организована коллективная работа с детьми, проводятся мероприятия для духовного и интеллектуального развития. С другой стороны, есть проблемы с получением среднего образования, почти во всех поселениях каждая семья решает их самостоятельно: это домашнее обучение, близлежащие сельские школы и вывоз детей в городские школы. Взрослое население занимается обустройством

своих поместий и общей территории, но основная часть из них трудоустроена в городах и лишь всего около 4 % – имеют основные доходы с поместья.

Дороги, как правило, построены на средства самих поселенцев. Например, ПРП «Живая картина» Тульской области за свой счет построили 8 км гравийно-щебеночных дорог, ПРП «Славное», той же области, – 12 км основных дорог поселения (щебеночные) плюс примерно столько же второстепенных щебеночных дорог. ПРП «Ладное» Владимирской области на собственные средства проложили 8 км грунтовых дорог, СНТ «Удачное» Челябинской области – 6 км насыпных дорог, и только в единичных случаях присутствует помощь государственных структур.

Большая часть поселений подключена к общим электросетям, но наряду с этим почти все они используют солнечные батареи, ветряки, бензогенераторы и т.д., установленные за счет поселенцев. Но тем не менее, существует ряд поселений, а их порядка 30 %, которые не имеют доступа к центральным электросетям по тем или иным причинам, например, ПРП «Благодатное» Челябинской области, ПРП «Берегиня» республики Хакасия, ПРП «Земляничные поляны» Рязанской области и др.

Почти в каждом поселении высажены деревья для восстановления лесных насаждений, их счет идет от сотен до десятков тысяч. Жители ПРП «Калиновець» Нижегородской области высадили около 40 000 деревьев, ПРП «Кедровый рожок» Рязанской области – 15 000, а ПРП «Благодатное» Челябинской области – более 250 000. Во многих поселениях создали искусственные пруды, в некоторых занимаются рыборазведением. Абсолютно все поселенцы собирают дикоросы: Иван-чай, зверобой, душицу, тысячелистник, ромашку, лебеду, сныть, мати-мачеху, люцерну, таволгу, клевер красный, крапиву, пастернак, донник (жёлтый), борщевик сибирский, лист чёрной смородины, лист вишни, лист малины, лист ежевики, лист шиповника. В каждом поместье выращиваются основные виды овощей, разбиты сады с фруктовыми деревьями, некоторые семьи разводят птиц и скот. В некоторых поместьях имеются пасеки. Реализация выращенной или изготовленной продукции происходит силами самих поселенцев: на рынках, ярмарках, интернет-порталах и т.д.

Таким образом, даже при минимальной государственной поддержке поселенцы стараются обустроить не только свои поместья, но и общую территорию поселения. Они занимаются строительством дорог, обеспечивают себя электричеством, организуют вывоз мусора, высаживают деревья для восстановления лесных насаждений, создают искусственные водоемы и многое другое.

ВЫВОДЫ. Итак, основная проблема родовых поместий – отсутствие юридического статуса, из которой, как следствие, возникают и другие. В первую

очередь, необходимо подвести правовую базу под регистрацию родовых поместий и поселений, где необходимо указать наследуемый переход землевладения. Также необходимо запретить (во всяком случае в перспективе ближайших 10–20 лет) продажу, раздел родового поместья и передачу значительной его части в аренду, ограничить возможности использования их как предмета залога. Целесообразно также на законодательном уровне, обязать членов родовых поместий выполнять работы по формированию и поддержанию внутренних биогеоценозов и обеспечить органический характер ведения хозяйства. Преимущественное размещение родовых поместий на землях сельхозназначения требует изменения земельного законодательства и разрешения строительства на этих участках жилых домов и хозяйственных построек, по аналогии с имеющимися законодательными инициативами по разрешению строительства домов на фермерских участках. Кроме того, создание биогеоценозов, в большинстве случаев, требует выращивания в рамках поместья не только сельхозкультур, но и высадки лесных деревьев и кустарников, что, опять же, необходимо предусмотреть в видах разрешенного использования земель сельхозназначения, выделенных под родовые поместья.

Необходима расширенная государственная программа поддержки родовых поселений. Прежде всего, создание инфраструктуры для поддержания жизнедеятельности родовых поселений: это строительство дорог, организация транспортного сообщения, утилизация отходов, проведение коммуникаций, в дальнейшем, возможно, создание условий для обучения детей в школах. Кроме того, необходимы экономические меры социальной поддержки, такие как льготное кредитование и субсидии, грантовая поддержка, помощь в приобретении сельхозтехники, содействие в реализации собираемой и изготавливаемой продукции.

Потенциал родовых поместий и поселений в системном решении экономических, социальных и экологических проблем весьма многогранен, и государству следует поддержать формирование этих новых институтов, что в результате приведет к повышению подлинной устойчивости развития сельских территорий и России в целом [2].

Литература

1. Фонд «Анастасия» Международный портал «Звонящие кедры». – [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.anastasia.ru/static/patrimony_list.php. (Дата обращения: 14.03.2021).
2. Чекмарев О.П. Потенциал родовых поместий в устойчивом развитии сельских территорий// Известия Международной академии аграрного образования, 2019. – № 46. –С. 158–161.

3. «Экопоселения, родовые поселения, родовые поместья». – [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://poselenia.ru/>. (Дата обращения 14.03.2021).