

Чекмарев О.П. Интеграция и модернизация направлений государственной поддержки АПК как механизмы адаптации российских сельскохозяйственных производителей к условиям ВТО//Международный агропромышленный конгресс "Инновации - основа модернизации АПК". (материалы для обсуждения). - СПб.: 2012. - С. 118-119

Электронная версия материала скачана с сайта: <http://motivtrud.ru> и предназначена только для индивидуального ознакомления, после чего файл должен быть удален. При заимствовании материалов ссылка на первоисточник и сайт обязательны.

ИНТЕГРАЦИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК КАК МЕХАНИЗМЫ АДАПТАЦИИ РОССИЙСКИХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ К УСЛОВИЯМ ВТО

Исходя из достигнутых Россией договоренностей об условиях присоединения к ВТО в части, касающейся влияния на сельское хозяйство, сельхозпроизводители выражают обеспокоенность в отношении возможностей поддержания своей конкурентоспособности относительно зарубежных производителей и поставщиков продовольственной продукции, а также сырья для ее производства.

Современные условия ведения сельскохозяйственного производства в России характеризуются следующими факторами, ограничивающими конкурентоспособность российских товаропроизводителей на селе:

1. Ярко выраженный диспаритет и «диктат» цен со стороны консолидированных поставщиков, переработчиков и торговых организаций, взаимодействующих с сельскохозяйственными производителями;

2. Высокая степень разрозненности действий производителей сельскохозяйственной продукции, не позволяющая им сообща решать наиболее острые проблемы в области снабжения, сбыта и развития инфраструктуры.

3. Значительный износ производственных фондов и недостаточность ресурсов для проведения программ модернизации.

4. Низкий уровень поддержки российского сельского хозяйства относительно поддержки иностранных товаропроизводителей.

5. Слабость развития инфраструктуры на селе, неразвитость коммуникаций, износ мелиоративных систем, неэффективность функционирования вспомогательных служб (научных и консультационных центров, образовательных учреждений, ветеринарных организаций и пр.), низкий уровень оказания социальных услуг (жилищное строительство, медицинское обслуживание, образование),

6. Высокий уровень трансакционных издержек в области отвода и регистрации прав на землю, доступа к энергосетям, обеспечения соответствия условий производства действующему законодательству (санитарные, противопожарные и пр. нормы).

7. Наличие на рынке значительной доли контрафактной продукции или продукции выпущенной и реализуемой с нарушением технических регламентов (например, продажа восстановленного молока под видом питьевого).

Присоединение России к ВТО повлечет за собой дальнейший рост конкуренции со стороны импортных производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, что в совокупности с отмеченными проблемами приведет к снижению рентабельности сельскохозяйственных производителей, ограничению возможностей конкуренции с импортными поставщиками, слабому развитию фермерских хозяйств, уменьшению площади пашни, росту незаселенности сельских территорий и т.д.

При этом наиболее серьезные проблемы возникают и усилятся у малых форм хозяйствования на селе. Если крупные сельхозпроизводители и особенно агрохолдинги, благодаря достигнутым объемам производства и возможностям их вертикальной интеграции, способны «сводить концы с концами», а иногда и оказывать давление на контрагентов, лоббировать свои интересы в государственных органах власти (чаще региональных), то для небольших предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств ситуация складывается гораздо хуже. Они находятся на грани выживания. Вместе с тем, именно малые формы хозяйствования на земле обладают рядом преимуществ перед крупными сельскохозяйственными производителями с позиций долгосрочных государственных и

общественных интересов. К ним прежде всего следует отнести сохранение заселенности территории России, большие возможности поддержания традиционных укладов жизни местных общин, сохранение национального колорита, более широкие возможности ведения органического сельского хозяйства, стабильность использования земель, аккумулирование финансовых потоков и фондов в регионах, более полное использование мелкоземельных сельскохозяйственных угодий.

Соглашения между Россией и ВТО, несмотря на снижение барьеров для импорта продовольствия и сельскохозяйственного сырья, тем не менее оставляют России возможности для существенной поддержки сельхозпроизводителей при соответствующих изменениях в ее формах и инструментах. Прежде всего это относится к реализации мер, предусмотренных так называемой «зеленой корзиной» (инфраструктурные проекты, образование, наука), налоговому регулированию и требованиям к качественным характеристикам поставляемых товаров.

Исходя из отмеченных проблемных областей развития сельскохозяйственного производства, с учетом рамок соглашений по ВТО, и в целях повышения конкурентоспособности российских сельхозпроизводителей, обеспечения продовольственной безопасности и решения выше озвученных смежных задач, государству целесообразно рекомендовать реализовывать следующий комплекс мероприятий в области модернизации системы государственного регулирования и поддержки отечественных сельскохозяйственных производителей:

1. При сохранении действующих мер поддержки, увеличить поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках «зеленой корзины» ВТО в первую очередь в таких областях как развитие дорожно-транспортной и мелиоративной сети, доступа к услугам естественных монополий (электроснабжение, газоснабжение, водопровод), консультационные услуги, научно-технические разработки, подготовка кадров.

2. Увеличить расходы на развитие социальной инфраструктуры села.

3. Путем оптимизации нормативных и законодательных актов, методологии их правоприменения, снизить уровень материальных и временных затрат при решении вопросов отвода и закрепления прав собственности на землю, согласования проектов промышленного и гражданского строительства, обеспечения соответствия производств нормативным требованиям (регламентам, нормам и пр.).

4. Провести мониторинг действующего законодательства и нормативных актов в целях устранения излишних норм, регламентирующих требования к производственным процессам и качеству сельскохозяйственного сырья и продуктов его переработки.

5. Увеличить ответственность российских и зарубежных производителей, а также поставщиков импортного продовольствия за несоблюдение требований российского законодательства по качеству и идентификации продукции.

6. Разработать программу поддержки развития кооперативных и ассоциативных форм интеграции сельскохозяйственных производителей, направленную на стимулирование консолидации разрозненных организаций и фермерских хозяйств в решении стоящих перед ними проблем.

Реализация указанного комплекса мероприятий позволит рассчитывать на повышение конкурентоспособности российских сельскохозяйственных производителей и обеспечение стабильности объемов внутреннего производства продовольствия в условиях присоединения России к ВТО.